

# Некоммерческая организация Ассоциация «Сибирский зерновой консорциум»

630091, Российская Федерация, Новосибирская область,  
г. Новосибирск, ул. Крылова, 28/1, офис 14,

---

Исх. № 172  
от 11 «июня» 2020 г.

Председателю Правительства  
Российской Федерации  
г. Мишустину М. В.  
Копия: Полномочному представителю  
Президента РФ  
в Сибирском Федеральном Округе  
г. Меняйло С. И.

Уважаемый Михаил Владимирович!

Ассоциация «Сибирский зерновой консорциум» создана в июле 2019 года по инициативе участников зернового рынка Сибири при поддержке аппарата Полномочного представителя президента Российской Федерации по Сибирскому Федеральному Округу и Исполкома межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение».

В настоящее время в ассоциацию входит 12 крупных сельхозтоваропроизводителей из 6 областей Сибирского Федерального Округа. Общий объём элеваторных емкостей участников ассоциации свыше 1 млн. т зерна, более 250 тыс. га пахотных земель, годовой объём переработки и отгрузки зерновых культур около 2,7 млн. т. Объём экспортных поставок за 2019 г. составил около 320 тыс. т зерна на сумму 110 млн. долл. США, ( сайт: [szk-sfo.ru](http://szk-sfo.ru) ).

Все мы знаем, какое большое внимание Правительство РФ уделяет развитию сельского хозяйства в регионах Сибири и Дальнего Востока, и в частности производству и переработке зерновых и масличных культур. Благодаря принимаемым мерам поддержки аграрии Сибири, несмотря на текущие кризисные явления в социально – экономической жизни страны, демонстрируют устойчивость и стабильные производственные показатели. По оценке экспертов в России, несмотря на сложные погодные условия, ожидается урожай зерновых и зернобобовых культур выше средних значений последних лет, а в Казахстане прогнозируют урожай зерновых выше на 2 млн. т, чем в 2019 г. Очевидно, что сельхозтоваропроизводители Сибири после сбора урожая столкнутся с трудностями сбыта своей продукции.

Ассоциация «Сибирский зерновой консорциум» предлагает заранее принять ряд мер по разрешению наболевших проблем производства и реализации сибирского зерна.

## **1. Экспорт зерна в Китай.**

Благодаря межправительственным соглашениям между РФ и КНР за последние несколько лет в разы вырос экспорт сибирского зерна в Китай. За это время ведущими сибирскими трейдерскими компаниями совместно с Россельхознадзором проделана большая работа по согласованию фитосанитарных и качественных требований государственных контролирующих органов Китая. Более сотни сибирских зернопроизводителей вошли в список хозяйств, которым разрешено поставлять в Китай зерновые и масличные культуры.

Однако чтобы закрепить полученный результат, необходимо на государственном уровне внедрить механизм долгосрочного планирования объемов закупок зерновых и утвердить перечень компаний, уполномоченных осуществлять данную деятельность. Все изменения в данные соглашения должны оперативно доноситься до всех участников ВЭД, что позволит

очистить рынок от недобросовестных перекупщиков и улучшить систему контроля качества поставляемой продукции и объемов экспорта.

Важным стабилизирующим документом было бы подписание межправительственного торгового соглашения между РФ и КНР сроком на 5 лет, в котором должны быть указаны минимальные объемы приобретения зерновых и продуктов их переработки, логистические мощности для перевалки грузов через границу. Соглашение должно войти в 14-й пятилетний план КНР. Поскольку такое соглашение носит не только экономический, но и политический характер, межправительственное соглашение целесообразно подписать в текущем году на ежегодной встрече лидеров России и КНР.

## **2. Взаимоотношения с Казахстаном.**

Несмотря на регулярно проводимые встречи глав приграничных регионов России и Казахстана на самом высоком уровне, экономические взаимоотношения двух государств имеют определённые противоречия.

Казахские покупатели бесконтрольно закупают в приграничных областях России зерно и вывозят его в Казахстан автомобильным транспортом, не оформляя при этом товарно-транспортные накладные и фитосанитарные сертификаты. По мнению экспертов зернового рынка, объём неучтённого вывоза зерна из России в Казахстан составил в текущем сезоне 1,5 – 2,0 млн. т. Наши контролирующие органы - таможня, пограничники - не фиксируют перевозимые грузы, ссылаясь на то, что страны имеют общее экономическое пространство как входящие в Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС).

Обе страны заинтересованы в учёте ввозимого и вывозимого зерна для составления объективного зернового баланса, поэтому практические шаги должны сделать обе стороны.

Искусственно завышается стоимость железнодорожных перевозок для российских компаний по территории Казахстана: в среднем стоимость перевозки для российских компаний выше в 2-3 раза, чем для казахских. Казахские должностные лица объясняют это тем, что Республика Казахстан субсидирует железнодорожные перевозки для своих компаний, и что это ответная мера, так как Россия препятствует перемещению казахских грузов через порты Черного моря, вводя субсидирование железнодорожных перевозок только для российских компаний.

Конкретные мероприятия по усилению механизма государственного контроля за вывозом продукции растениеводства предложены руководством Омской области министру сельского хозяйства РФ Патрушеву Д. Н. на совещании в режиме видеоконференции 14 мая 2020 г. Мероприятия разработаны на основании опыта контрольных проверок, проведенных Пограничной службой, Ространснадзором, Россельхознадзором, ФНС в Омской области. В то же время «Зерновой Союз Казахстана» разработал концепцию автоматизированного учета всех участников рынка зерна Казахстана и приступил к её реализации.

Предлагаемые меры обоими государствами целесообразно рассмотреть на очередном XXII заседании казахстанско-российской Межправительственной комиссии для обмена опытом и окончательной ликвидации «серого» экспорта.

## **3. Проблемы поставки зерна в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР).**

На протяжении последнего десятилетия было несколько попыток российских регионов выйти с большими объёмами сибирского зерна и продуктов его переработки на рынок стран АТР.

Рынок зерна в странах АТР составляет 35% всей мировой торговли, что превышает 100 млн. т. Основу импорта представляет соя, кукуруза, пшеница, ячмень. Основными экспортёрами зерна в данный регион традиционно являются США, Австралия, Канада и Бразилия. Вместе с тем Россия за последние годы увеличила свое присутствие на данном рынке, однако крайне мало.

Так, поставки российского зерна с июля 2019 по 20 апреля 2020 г. составили в Филиппины всего лишь 174 525 т. при общем объёме импорта зерновых в эту страну в размере 7,4 млн. т, т. е. всего 2,4% от общего объёма. В Индонезию за этот же период поставлено 307 520 т. из 11,0 млн. т ввозимого зерна или 2,7%, во Вьетнам 816 143 т., при годовой потребности в 3 млн. т. В то же время интерес зарубежных покупателей к сибирскому (российскому) зерну огромен.

Одна из основных причин невысокой доли рынка российского зерна в странах АТР – неразвитая инфраструктура на Дальнем Востоке, путь через который наиболее близкий из Сибири. Неоднократно на всевозможных форумах декларировались проекты по расширению портовых и железнодорожных мощностей на Дальнем Востоке, назывались потенциальные иностранные и отечественные инвесторы, но практически эти планы не реализованы.

Имеется реальный проект во Владивостокском морском порту «Первомайский» на строительство 6 силосов на 30,0 тыс. т. единовременного хранения зерна, но он тоже пока не реализован. В других портах Дальнего Востока силосов для хранения зерна нет. Отгрузка зерна в порту «Первомайский» идёт с напольного склада общей ёмкостью 25,0 тыс. тонн. Исходя из глубин в порту и ёмкостей складов максимальный объём тоннажа судов для перевозки зерна составляет 25-30 тыс. т., а не 50-60 тыс. т., как просит иностранный покупатель. Однако и эти мощности не загружены из-за отсутствия реальных контрактов со странами АТР в этом направлении. Главная причина - непомерно высокая провозная плата от станций отправления Сибирского Федерального Округа до железнодорожных станций Дальнего Востока из-за чего экспортные поставки осуществляются небольшими объёмами дальневосточного зерна.

#### **4. Тарифы собственников подвижного состава.**

Полная бесконтрольность поведения операторов вагонного парка, отсутствие государственного регулирования этой сферы стало ключевой проблемой экспорта сибирского зерна и муки, главным тормозом развития всей сельскохозяйственной отрасли Сибирского федерального округа.

Стоимость провозных платежей в стоимости пшеницы 4-го класса в п. Манила, Филиппины составляет в настоящее время около 38%, в п. Хайфон, Вьетнам – 37%. Доля подобных затрат у мировых экспортеров аналогичной продукции не превышает 10%.

Если до реформы на железной дороге стоимость арендных платежей подвижного состава составляла от стоимости железнодорожного тарифа 30%, то в настоящее время она составляет 280%! Полученные сверхдоходы транспортных компаний не направляются на развитие инфраструктуры, что было бы логично, и их распределение слабо контролируется ФАС, РЖД, а также другими уполномоченными контрольными органами. Попытки отдельных регионов, крупных сельскохозяйственных компаний приобрести собственный подвижной состав носят единичный характер, так как экспедирование грузов требует создания собственной диспетчерской службы, поддержание постоянной грузовой загруженности подвижного состава.

Постоянный рост тарифов на аренду подвижного состава сводит на нет субсидирование ж/д тарифа и все усилия Минсельхоза РФ, Правительства РФ по поддержке экспорта зерна из сибирских регионов. Большие бюджетные средства, ежегодно выделяемые на субсидирование железнодорожного тарифа и компенсацию выпадающих доходов РЖД, практически полностью нивелируются кратным ростом аренды вагонного парка.

В целях улучшения ситуации считаем целесообразным ввести действенное государственное регулирование транспортных перевозок при экспорте из удалённых регионов. Услуги операторов вагонного парка, скоординированный рост их тарифов, должны быть предметом повышенного внимания со стороны Федеральной антимонопольной службы.

По нашему мнению положительное влияние оказала бы работа Минпромторга РФ через сеть своих торговых представительств. В его силах определить ёмкость рынка российского зерна и продуктов его переработки в странах АТР, а также определить рыночные цены конкурентов и посчитать необходимые величины провозных платежей для обеспечения конкурентоспособных цен. В этой работе также должен принять участие РЭЦ. У нашей ассоциации есть предварительные наработки поставок зерна и продуктов его переработки во Вьетнам, Филиппины и Индонезию. Затраты государства должны окупиться налоговыми поступлениями от экспорта дополнительных объёмов зерна на новые рынки сбыта. На первом этапе достаточно будет имеющихся портовых и железнодорожных мощностей на Дальнем Востоке.

#### **5. Отсутствие государственной поддержки экспорта продуктов переработки сельскохозяйственной продукции (в первую очередь муки).**

Несмотря на многократные заявления руководителей всех уровней о необходимости повышения в экспорте продуктов, которые формируют добавленную стоимость, практических шагов по изменению структуры экспорта не сделано.

Так, в 2018-19 годах Россией было экспортировано 231,7 тыс. т., июнь 2019 – апрель 2020 г. 177,7 тыс. т. муки и в то же время за аналогичный период экспорт зерна составил 41,9 млн. т. и 31,3 млн. т. соответственно, т. е. в объёмном выражении экспорт муки составляет всего лишь 0,56%, а в стоимостном выражении не будет превышать 1%. При этом мировая торговля пшеничной мукой за последние 10 лет выросла с 10 млн.т. до 14,5 млн.т., т.е. составляет почти 10% от торговли зерном пшеницы. Таким образом, при экспорте пшеницы в объеме 35-40 млн.т. доля России в мировой торговле мукой должна составлять 3,5-4 млн.т.

Мукомольные предприятия СФО способны вырабатывать муку, соответствующую всем требованиям рынка Юго-Восточной и Центральной Азии. Учитывая, что загруженность мукомольной промышленности СФО составляет менее 50%, а мировая торговля мукой растет, поддержка в продвижении российской муки на эти рынки позволит увеличить загруженность зерноперерабатывающей промышленности Сибири, увеличит спрос на рынке зерна Сибири и увеличит налогооблагаемую базу мукомольных предприятий, многие из которых являются градообразующими в своих районах.

Есть положительный опыт государственного регулирования поставок муки в Турции, Казахстане. Очевидно, что изучение аналитиками Министерства сельского хозяйства РФ лучших практик реальных механизмов стимулирования экспорта муки в этих странах сможет помочь нам сделать конкретные шаги в деле изменения структуры экспорта из регионов СФО и России от сырья к продуктам переработки.

Кроме того по непонятным причинам отсутствуют равные экономические условия перевозки зерна и муки при внутренних перевозках. Так согласно Постановлению Правительства РФ от 6 апреля 2019 г. № 406 и Постановлению Правительства РФ от 21 мая 2020 года №715 субсидируются железнодорожные перевозки пшеницы, ячменя, кукурузы из регионов Сибири и Урала в регионы Центрального и Северо-Западного федеральных округов, а мука и крупа – продукты переработки зерна – субсидируются только при поставке на экспорт по Постановлению Правительства РФ от 15 сентября 2017 г. № 1104 и Постановлению Правительства РФ от 14 декабря 2019 г. № 1673. При этом создаются экономические преимущества мукомольным предприятиям европейской части России, что неоправданно.

Ранее в 2008-2013 годах действовал льготный железнодорожный тариф для перевозки муки при внутренних перевозках. Поэтому в Постановление Правительства РФ от 21 мая 2020 года № 715 об установлении льготных тарифов на перевозку целесообразно ввести наряду с зерном продукты переработки зерновых культур: муку, крупу. Тем более в обозначенном Постановлении уже имеются продукты переработки семян масличных культур.

## **6. Проведение зерновых интервенций в Сибирском Федеральном Округе.**

Государственная интервенция на рынке зерна проводится в России с 2001 г. и направлена на сбалансированность ценовых параметров. В силу транспортной изолированности сибирские регионы остро нуждаются в проведении зерновых интервенций. Высокие транспортные тарифы, ограниченный внутренний сбыт и отсутствие отлаженной логистики для выхода на экспорт, как правило, ежегодно обрушивали зерновой рынок в азиатской части страны. Единственным выходом для его стабилизации являются закупки зерна интервенционным фондом. Таких проблем не существует в ЮФО и на Кавказе.

Проведенные торги из интервенционного фонда в апреле-мае 2020 г. прошли успешно. Было реализовано в России 1 млн. 350 тыс.т. зерна по вполне высоким ценам: около 12 тыс. руб./т. Зерно было приобретено птицефабриками, животноводами, мукомолами. Отправка зерна производилась не только в регионы Сибири, но и европейскую часть России. Таким образом, интервенция зерна в СФО имеет не только региональное, но и федеральное значение по восполнению весеннего дефицита зерна. Большинство участников зернового рынка Сибири за сохранение зерновых интервенций в СФО, по крайней мере, до решения логистических проблем по экспорту зерна на востоке страны. Просим учесть наше мнение, а также назначать цену

закупки зерна в будущем в интервенционный фонд исходя из складывающейся себестоимости зерна в регионе.

## 7. Проблемы кадрового обеспечения отрасли.

В отдалённых от центра страны регионах одним из лимитирующих развитие отрасли факторов является кадровый вопрос. Высококвалифицированных специалистов катастрофически не хватает, хозяйства не могут расширяться, потому что некому работать. В последнее время наращивание объёма происходит в основном за счёт технического перевооружения. Но здесь тоже есть свой предел. В Сибири проблема кадров является более острой, чем в Европейской части. Даже в успешных аграрных холдингах не хватает механизаторов, агрономов, зоотехников и других специалистов с новыми компетенциями.

К сожалению, трудоустройство выпускников аграрных вузов Сибири в сельскохозяйственные организации находится на низком уровне. Это комплексная проблема, связанная с недостаточным качеством подготовки кадров, боязнью ребят работать на новой с/х технике, оборудовании. Кроме того пока еще не созданы комфортные условия для проживания молодых специалистов в сельской местности. Все это требует системного решения со стороны органов исполнительной власти и агробизнеса.

Так, к примеру, можно по аналогии федеральных программ «Земский доктор», «Сельский учитель», такие же условия предоставить по программе «Сельский агроном», «Сельский зоотехник» и т.п.


По причинам указанным выше, а так же из-за низкой привлекательности научной деятельности для выпускников аграрных ВУЗов Сибири (низкая зарплата, условия труда и быта), нет подпитки молодыми кадрами аграрных научных учреждений, и как следствие падает эффективность научных исследований в области сельского хозяйства и их прикладного применения. Отечественные научно-педагогические школы из года в год утрачивают свой потенциал, слабо используются новые методы исследования, в основном занимаются традиционными фундаментальными исследованиями генетики растений, микробиологией, выведением новых адаптированных сортов и культур на старом оборудовании. Однако решению прикладных задач, внедрению собственных инновационных разработок развития зернового производства в научной среде внимания уделяется крайне мало. В сложившейся ситуации участники рынка вынуждены пользоваться зарубежными агротехнологиями (включая разработки Украины и Казахстан), что неизменно приводит к перманентному отставанию в уровне производства и переработки зерна.

Считаем, что необходимо Министерству сельского хозяйства РФ и Министерству науки и высшего образования РФ принять совместную программу стимулирования кадрового обеспечения предприятий сельского хозяйства и научных организаций для создания и внедрения в Сибири инновационных технологий и научных разработок. Должен быть создан единый научно-образовательный центр аграрного профиля в Новосибирской области, обеспеченный современным научным оборудованием. Преподаватели и ученые должны постоянно проходить повышение квалификации по современным программам, осваивать компетенции мирового уровня. Все это в итоге позволит обеспечить независимость от иностранных агротехнологий, племенного и семенного материала, увеличить объемы производства и экспорта зерна, а также сделать саму деятельность в сфере сельского хозяйства конкурентной и более привлекательной для сельских жителей Сибирского Федерального округа.

Со своей стороны Ассоциация «Сибирский зерновой консорциум» готова всемерно участвовать в обсуждении и выработке решений по преодолению существующих проблем зернового рынка Сибири, а так же всеми силами участвовать в их воплощении.

По поручению участников зернового консорциума.

Генеральный директор



А. А. Тепляков